

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
מינהל המחקר החקלאי / מרכז וולקני

ועדת הפטור המשרדית

ועדה מיום 19.11.2019

פטרס

מס' פטור: 2352

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2020

שם החברה: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיא"ל ח.פ.: 510485204

תקופת ההתקשרות: 1.1.2020 - 31.12.2020

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ 17%

הסכם: כן קודם מס' 69/19

סעיף פטור: 3[29]

החלטה

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 29.10.2019 ולאור העובדה כי פורסמה חוות-דעת ספק יחיד ולא היו השגות (פנייה במנוף מס' 640907).

ממליצה ועדת הפטור המשרדית בפני ועדת הפטור בחשב הכללי לאשר את ההתקשרות על פי הפרטים המפורטים מעלה.

אי העברת הכסף לחיא"ל תביא לנזק של ממש שכן היא התנאי להפעלת מלחי. (התנהלות שוטפת).


לאור כך שאין תקציב לשנת 2020 החלטה כפופה לאישור וועדת חריגים.



רחל ירום
חשבת
מינהל המחקר החקלאי



עו"ד בת-עמי הלווינג
יועצת משפטית
מינהל המחקר החקלאי



פרופ' אלי פינרמן
ראש מינהל המחקר החקלאי

18

מדינת ישראל/משרד החקלאות
מינהל המחקר החקלאי
מכון וולקני

ועדת המכרזים המשרדית

ועדה מיום 29.10.2019

פסוק

מס' פטור: 2352

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2020

שם החברה/הספק: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיא"ל ח.פ: 510485204

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ 17%

סעיף פטור: (29)3

הסכם: כן (קודם מס' 69/19)

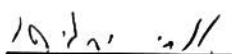
דיון והחלטה

- א. ביום 1.2.2009 התקבלה החלטת ממשלה (4494) כי המרכז לחקלאות ימית (מלח"י) יועבר למינהל המחקר החקלאי - וכי חברת חקר ימים ואגמים - תפורק. (מצ"ב נספחים א' + ב').
- ב. ביום 2.3.2017 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין (חכ/59), אשר קובעת שוב כי מלח"י תעבור למינהל המחקר ולשם כך יוכן מתווה מפורט להעברה זו. (נספח ד').
- ג. ביום 4.8.19 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין מלחי (2662) בה נשקלת האפשרות להפוך את מלחי לחברה עצמאית אך החלטה בעניין זה לא התקבלה (וככל שתתקבל תהיה בהחלטת ממשלה נפרדת) (נספח ה).
- ד. בפועל - ההעברה טרם התבצעה.
- ה. תקציב המדינה לשנת 2020 מתקצב את פעילות מלח"י בהיקף דומה.
- ו. לאור העובדה כי טרם הושלמו ההליכים לקליטת פעילות מלח"י במסגרת מינהל המחקר החקלאי מתבקשת התקשרות עם מלח"י (באמצעות חיא"ל) לביצוע המטלות אשר היו אמורות להיות מבוצעות על ידי מינהל המחקר החקלאי באמצעות מלח"י.
- ז. מינהל המחקר החקלאי מבקש להתקשר עם מלח"י למשך 12 חודשים (2020) להשלמת תוכנית עבודה שנתית של מלח"י.
- ח. הועדה ממליצה להתקשר עם מלח"י, באמצעות חיא"ל, בהיקף של 12,703,000 ₪ להשלמת המטלות המחקריות וזאת על פי תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים, ובהמשך לחוות דעתו של ד"ר אורי ירמיהו מיום 4.10.2018 כנספח ג'.

הוועדה מאשרת לפרסם כוונה להתקשרות את חוות הדעת ספק יחיד.

במידה ולא יהיו השגות יועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית, האישור הסופי מותנה באישור ועדת הפטור של החשב הכללי מאחר ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 4 מיליון ₪.

הערה: לאור הנחיית החשב הכללי מיום 28.10.19 יובהר: היות ומדובר על התקשרות העולה מעל 200,000 ₪ ואשר עתידה להיות משולמת במהלך 2020. ההתקשרות כפופה לאישור סגן החשב הכללי באוצר. כמו כן, אי העברת הכסף תביא לנזק של ממש עכן היא התנאי להפעלת מלחי. (התנהלות שוטפת).



נציג היחידה
אורי ירמיהו

מוטי ניר- חבר
מ"מ יו"ר הוועדה

רחל ירום
חשבת המינהל

עו"ד בת-עמי הלונג
יועצת משפטית המינהל

אמיר גנאור
יו"ר הזעדה

2359 פטור

פניה מספר 640907

התקשרות עם המרכז לאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת
תכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2020

מהות ההתקשרות :

השגות

שם הספק

אין השגות ...

שם פונה

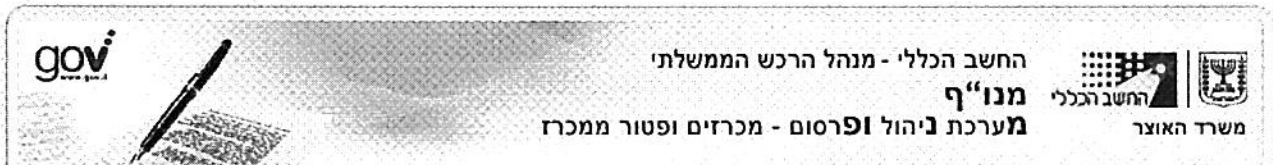
[+] אין השגות

אין השגות

19.11.19

חזור

הדפסה



תאריך עדכון אחרון: 30/10/2019

שלום לי-שי שפורקר, משרד החקלאות ופיתוח הכפר - מינהל המחקר החקלאי, מרכז וולקני

פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה:	640907	סטטוס פניה:	טרום החלטת ועדה
מגיש הפניה:	לי-שי שפורקר	תאריך פרסום:	30/10/2019
מספר הליך של המפרסם:	2352	משרד החקלאות ופיתוח הכפר - מינהל המחקר החקלאי, מרכז וולקני	
* יחידה:	התקשרות עם המרכז לאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2020		
* נושא:	שירותים לחקלאות		
(בחר לפחות נושא אחד)	דיגי וחקלאות ימית		
* שווי התקשרות (לרבות מיסים)	12,703,000.00	מטבע	שקל
* תקופת התקשרות מ:	01/01/2020	תקופת התקשרות עד:	31/12/2020
* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:	(29)3	[התקשרות עם ספק יחיד]	
תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:	33020202		
<input type="checkbox"/> ספקים מרובים/ספק חוץ?			
* מספר ספק עזרה:	510485204	שם ספק:	חקר ימים ואגמים לישראל בעמ
* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:			
* שם:	יעל שלוש	דואר אלקטרוני:	mittee@volcani.agri.gov.il
* תאריך אחרון להגשת ההשגה:	18/11/2019	נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני	

מסמכים:

מסמך פרוטוקול כוונה 2352מסמך חוות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום

שטופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

מינהל המחקר החקלאי	משרד החקלאות
הנהלה	יחידה מזמינה/מכון:
28.10.2019	תאריך חוות דעת:
2352	פטור מס' (פנימי):

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / □ (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: □ כן X לא

סוג ההתקשרות:

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	31.12.2020 – 1.1.2020

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2020

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי, נציין כי החלטה זו התקבלה פעם נוספת ביום 2.3.2017 (סעיף ד' להחלטה) ובמסגרתה עתיד להתגבש מתווה לקליטה האמורה. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי.

יחידת מלח"י, עדין לא עברה את הליך המיזוג. ברם, אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנה זו (2020) בתקציב מינהל המחקר החקלאי. המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביולוגיה הימית והתחומים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסולוגית ועד רמת

האורגניזם השלם והאוכלוסיה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודיים מסוגם בעולם העונים על קריטריון זה. סגל מלח"י מונה 10 מדענים (ברמת Ph.D) וכ-26 עובדים תומכי מחקר.

2. מו"פ החקלאות הימית דורש תשתית מדעית ייעודית ומכשור ייחודי המצוי רק באילת, ובהם להקות מטופחות של דגי רבייה ממינים שונים, שפותחו על פני שנים רבות ומשמשים כמקור לביצים למו"פ; מערכת משאבות לשאיבת מי ים, מערכות שרותי חווה ושרשרת מזון חי, בריכות גידול דגים, מיכלי גידול בגדלים שונים ומיכשור בקרה מגוון לעבודה נסיונית בכל הרמות, מהתחום התת-תאי ועד תחום הנדסת מערכות הגידול. אין אפשרות לבצע את המטלות המגוונות בתכנית העבודה השנתית ללא התשתיות (infrastructure) הקיימות במלח"י.

3. נושאי המחקר במלח"י ממומנים בחלקם ע"י גופים בינלאומיים (כגון קהילה אירופית, USAID וכיוב') המעניקים תקציבי מחקר לתועלת החקלאות הימית אך ורק למסדות מחקר מוכרים. כיום יש למלח"י מספר רב של התחייבויות בינלאומיות ולאומיות בתחומי מו"פ החקלאות הימית.

4. לביצוע המחקרים המתבצעים במלח"י בהתאם למטלות הממשלה יש מומחים המצויים רק באילת, כגון בתחום מערכות גידול משולבות (פרופ' מוקי שפיגל), פתולוגיה של דגי ים (פרופ' אריק דיאמנט), מחקר של שרשרת מזון חי (ד"ר מיכל אוקן), פיסולוגיית רבייה של דגי דקר וטונה (ד"ר חנה רוזנפלד) ועוד.

בעקבות החלטת הממשלה 4494 (חכ/183) מיום 19.2.2009, אמורה פעילות זו לעבור לידי מינהל המחקר החקלאי.

לסיכום: יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

• **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.**

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת חיא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי והקצאה זו בתוספת הפרשי הסכם שכר ועדכונים עומדת על 12,703,000 ש"ח. סכום זה הוקצב למינהל המחקר החקלאי ע"י אגף התקציבים ונחתם הסכם עם חב' חיא"ל שבמסגרתו הועבר בעבר הסכום שנדרש לתפעול היחידה. היות ומלח"י היא יחידת המחקר היחידה שנבחרה להעברה למינהל המחקר החקלאי והיא זו אשר נבחרה כספק יחיד לביצוע עבודות המחקר בתחום החקלאות הימית, אנו רואים בה גם כגורם לו יש להעביר המימון האמור לצורך המשך פעילות מחקרית סדירה ולכן אנו קובעים שגם עתה היא בבחינת ספק יחיד.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ד"ר אורי ירמיהו	סגן ראש המינהל למחקר	ס/א יחידה 1
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

שפן

שר התשתיות הלאומיות

ס' צאב התשס"ז
24 ביולי 2007

לש 2007-2440

לכבוד
מר שלום שמתן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

הנדון: העברת המרלז לתקלואת יגנית למינוהל המחקר החקלאי

בהמשך לשיחה הטלפונית ביום 17.6.07, ובהתאם להמלצות הועדה לבדיקה מיקומו ושינוי של המרכז הלאומי לחקלאות ימית בראשות פרופ' מינה טייכר הריני להודיע כי אני מאמץ את מסקנות הועדה בדבר העברת פעילות המרלז של התקלואת הימית למינוהל המחקר החקלאי שבמשרד.

העברה זו, שהומלצה מקצועית עיון תוך טיולך, מתחייבת גם עם פעילות הרה-אורגון המתבצעת כעת במערך המחקר של משרד התשתיות הלאומיות, הכוללת את העברת הפעילות המחקרית באתר האדמה ליחידת סמך במשרדנו אשר תקרא מינהל המחקר למדעי האדמה והים. באופן זה לא יתקיימו עוד פעילות מחקרית בכחתי מהקר ממשתתפים שאינם יהודים סמך.

ההרשמות מינוהלס המסוציות ומהשניהם של החוקרים במלחמי, קיבלה הווק טספ במסקנות הועדה ואני תקווה כי במקומו החדש, ובשהוף הפעולה הצפוי לו מצד מינהל המחקר החקלאי הנה הפרט משגשג ויחיה להצלחות כפיתוח הענף.

כפי שנדברנו יעבור אלוכם מלחמי עם הקציבו הנוכחי, ויהד נפעל לתקצוב טספ על מסג לשקם את תשתיותו שהדישעו.

בכבוד רב,
בנימין (פואד) בן אליעזר
שר התשתיות הלאומיות

העתק:
הייכ גיאלב מנאידלה, שר המדע, התרבות והספורט
מר הזי קולור, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
גב' זעל שאלהואל, מנכ"לית משרד החקלאות
מר קובי הגר, ממונה על התקציבים
מר יוסף ברטוב, מדען ראשי, משרד התשתיות הלאומיות



2017
2017

משרד ראש הממשלה | מדיניות הממשלה | החלטות הממשלה | 2017

מסמך | תאריך

החלטות חודשים אחרונים

- אוקטובר 2017
- ספטמבר 2017
- אוגוסט 2017
- יולי 2017
- יוני 2017
- מאי 2017
- אפריל 2017
- מרץ 2017

תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי האדמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר

מדיניות הממשלה

לכל החלטות הוועדה

החלטת מספר חכ/59 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט הברתי-כלכלי) מיום 13.02.2017 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 02.03.2017 ומספרה הוא 2461(חכ/59)
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי האדמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר

מחליטים

לתקן את החלטת הממשלה מס' 4494(חכ/183) מיום 19.2.2009 (להלן - החלטת הממשלה). כמפורט להלן:

כלים ומאגרי מידע

- מאגרי מידע החלטות ממשלה שאלות ותשובות חיפוש נפגע טורח **Вопросы и ответы**
- יצירת קשר פניות הציבור צוות האתר

1. ביטול מינהל המחקר למדעי האדמה והים
 - א. לבטל את סעיפים 5-1 להחלטת הממשלה, כפועל יוצא מכך יבוטל מינהל המחקר למדעי האדמה והים (להלן - מינהל המחקר). לרבות האמור בסעיפים אלה בעניין מבנה המינהל, פעילותו, תקציבו ועובדיו.
 - ב. עובדי מינהל המחקר יוכלו לבחור באחת משתי החלופות כמפורט להלן, עד לבחירתם כאמור או עד לתום 12 חודשים מיום קבלת החלטה זו. לפי המוקדם מביניהם, ימשיכו עובדי מינהל המחקר לעבוד במינהל המחקר בכפיפות למנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן - המשרד), בתחומים הרלבנטיים לעיסוקם, או לעבוד בתחומים אחרים לפי החלטת מנכ"ל המשרד, בהסכמת העובד ובתיאום עם גורמי המקצוע בנציבות שירות המדינה.
 - ג. במהלך תקופה זו, לעובדים אלו תוצענה אחת משתי האפשרויות הבאות, לבחירתם:
 1. נידוד ליחידה ממשלתית אחרת.
 2. סיום העסקה בשירות המדינה, לפי תנאים שייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר.
2. הסדרת מעמד החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ
 - א. לבטל את סעיף 6 להחלטת הממשלה.
 - ב. בהתאם לתקנה 3ד לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן - תח"מ):
 1. להטיל על המנהל הכללי של המשרד, בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, לגבש עקרונות להסכם מסגרת רב שנות עם החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ (להלן - חיא"ל), שבהם ייקבע, בין היתר, תחום הסכם המסגרת כהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות ולהביא את עקרונות הסכם המסגרת לאישור ועדת שרים שחש"מ הממשלה, הכל בהתאם לאמור בסעיף 3ד(ג) (3) לתח"מ.
2. לאחר אישור עקרונות הסכם המסגרת כאמור, להטיל על המשרד לערוך תוקשרות עם חיא"ל בהסכם מסגרת רב שנותי לצורך ביצוע המטלות שייקבעו בהסכם, והכל בהתאם לסעיף 3ד(ג) לתח"מ.
3. לפעול לתיקון מסמכי היסוד של חיא"ל, כך שבמסמכי היסוד ייקבע במפורש כי חיא"ל מהווה זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בתחומי פעילות שבהם אין לחיא"ל תחרות או בתחומי פעילות הקשורים באופן שאינו ניתן להפרדה מפעילות ליבה של חיא"ל, שבה אין לה תחרות, זאת בהתאם לקביעה בעבר של צוות המנכ"לים, כהגדרתו בסעיף 3ד(א) לתח"מ.
- ג. כספי התקציב השנתי שיועבר לחיא"ל בכפוף לקבלת שירותים ממנה בהתאם להסכם המסגרת שלפי סעיף 3ד(ב) לעיל, יעמוד החל משנת 2017 על סך של 24,300,000 ₪. בנוסף, ישולם לחיא"ל מדי שנה סכום של 600,000 ₪ על ידי המשרד להגנת הסביבה, מתוך הקרן למניעת זיהום ים, לטובת הפעלת האנייה "בת גלים" על ידי חיא"ל, תשלום שנתי זה יועבר כאמור, בהתאם וככפוף להסכם שיתוף בין הצדדים בכפוף לכל דין, להבטחת חיא"מ, וכן בכפוף לאישור הנהלת הקרן למניעת זיהום ים, ככל שיועבר תשלום שנתי זה, יועבר לחיא"ל מהמדינה סכום שנתי נוסף על סך של 1,450,000 ₪ לטובת תפעול האנייה בכפוף לתח"מ. מובהר, כי אין בסעיף זה כדי למנוע שינויים בתקציב המועבר לחיא"ל שלא בעקבות החלטה זו.
- ד. המרכז לחקלאות ימית שבחיא"ל (להלן - מלח"י) יועבר ממי"ל למינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, הכל בהתאם לאמור וכמפורט בסעיף 7 להחלטת הממשלה, למעט סעיף 7.2 בה, לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר או נציגו, בו יהיו חברים גם נציג חיא"ל, נציג מלח"י, נציג מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, נציג רשות החברות הממשלתיות, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, נציג החשב הכללי במשרד

תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי הארמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר

האוצר ונציג שירות המדינה. תפקיד הצוות יהיה לגבש בתוך שנה מיום קבלת החלטה זו, מתווה מפורט להעברת מלח"י מחיא"ל למינהל המחקר החקלאי. הצוות יכלול בהמלצותיו סיכום תקציבי עדכני, המלצות באשר להסדרת קליטת עובדי מלח"י במינהל המחקר החקלאי על בסיס סעיף 7.4 להחלטת הממשלה, והמלצות לתיקון סעיף 7.2 להחלטת הממשלה. אין באמור בסעיף זה כדי לשנות את הקבוע בסעיף 7.6 להחלטת הממשלה.

3. הסדרת מעמד המכון הגיאולוגי, והעברת תחומי פעילות מהמכון הגיאופיזי לישראל למכון הגיאולוגי

א. המכון הגיאולוגי יפעל כיהידת סמך של המשרד, ויהיה כסוף למנוג"ל המשרד. בהתאם לכך, סעיף 8 להחלטת הממשלה יבוטל.

ב. תחומי הפעילות שלגביהם נקבע בהחלטת הממשלה, שיועברו מהמכון הגיאופיזי לישראל למינהל המחקר, יעברו תחת זאת למכון הגיאולוגי. בהתאם לכך, בסעיפים 9.1 ו-9.3 להחלטת הממשלה, תוחלף המילה "המינהל" במילים "המכון הגיאולוגי".

4. הקמת ועדה מייעצת

א. להטיל על מנכ"ל המשרד להקים ועדה אשר תייעץ לו בקשר לנושאים הבאים (להלן – הוועדה המייעצת):

1. פעילות ותכניות העבודה של המכון הגיאולוגי, חיא"ל, וככל שיירש - המכון הגיאופיזי לישראל.
2. יצירת תיאום בין פעילויות המחקר השונות.

ב. בראשות הוועדה המייעצת תעמוד המדענית הראשית של המשרד וחברים נוספים בה יהיו שני נציגי אקדמיה בעלי מומחיות בתחום מדעי הארמה והים, בהתאם לשיקול דעתה, תפעיל הוועדה ועדות משנה. בשיתוף בעלי העניין בפעילויות המכונים.

5. הסטת תקנים

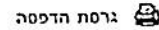
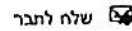
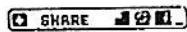
א. לפעול בהתאם לסיכום שהושג בין המשרד למיבנות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר, ביחס להוספת תקנים למשרד, במקום חלק מהתקנים הקיימים כיום במינהל המחקר. כן להסיט תקן אחד מהמכון הגיאולוגי למשרד, בהתאם לסיכום שיושג בין המשרד, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר.

ב. לצורך אישור התקנים במשרד כאמור בסעיף א', יוסט תקציב מינהל המחקר למשרד.

ג. מובהר, כי אישור תוספות התקנים והסטת התקציב המוזכרים בהחלטה זו כפופים לביטול מינהל המחקר.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה היו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הזכורים בהחלטות היו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות ותקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף



נספח ה

משרד ראש הממשלה



החלטות ממשלה תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מספר החלטה: 4662

יחידה: מזכירות הממשלה

ממשלה: הממשלה ה-34, בנימין נתניהו

תאריך פרסום: 04.08.2019

תאריך תחולה: 04.08.2019

החלטה מספר 4662 של הממשלה מיום 04.08.2019

נושא ההחלטה:

תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

להפעיל תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), על יסוד ההנמקות שבפרק העדיפות הלאומית של החלטה זו, לצורך השגת שיפור משמעותי באיכות החיים של תושבי האזור ופיתוח מנועי הצמיחה של העיר לטובת תושבי האזור, כדלקמן:
מטרות ההחלטה:

1. א. שיפור שירותי הבריאות של תושבי העיר אילת וחבל אילות.
- ב. מיצוי הפוטנציאל התיירותי הטמון בעיר אילת ובחבל אילות וביסוס מעמדה של אילת כעיר תיירות בין-לאומית מובילה.
- ג. ביסוס מעמדה של אילת כמרכז מחקרי ומחקרי-יישומי בין-לאומי בתחומי המזון מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית.
- ד. הגדלה וגיוון של מקורות התעסוקה באילת ובחבל אילות.

בריאות

2. לצורך שיפור שירותי הבריאות והרפואה בעיר אילת ובחבל אילות, העלאת זמינותם של צוותי רפואה קבועים, קיצור תורים לרפואה יועצת, קידום פתרונות דיגיטליים מתקדמים להנגשת שירותי בריאות, שיפור המענה לרפואה הדחופה, מתן מענה לחולים מרותקי בית ושיפור התשתיות של בית החולים בעיר, להטיל על משרד הבריאות:

- א. להקצות מענקים מוגדלים לרופאים שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות (עד 1 מיליון ש"ח). לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח בפרסיה שווה לשנים 2020-2023.
- ב. להקצות תמריצים לעובדי מקצועות הבריאות שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות.

משרד התיירות יהיה רשאי לפטור את עיריית אילת ביחס לפרויקטים האמורים מהשתתפות במאצ'ינג בגין פיתוח התשתיות האמורות או לחילופין לדרוש מהן לבצע או לתקצב פעולות תחזוקה וניקיון ביחס לפרויקטים האמורים.

ב. לצורך יצירת תוכן תיירותי וחוויה חיובית לתיירות חו"ל שתעניק ערך מוסף לביקור באילת ובחבל אילות, לסייע בקידום ובשיווק אירועי תיירות בין-לאומיים באילת שימשכו תיירים מחו"ל בעונת החורף (אוקטובר עד מרץ) כחלק מפסטיבל אירועי החורף.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 30 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2023 כאשר מתוכם משרד האוצר יקצה 15 מיליון ש"ח להפקה בפועל. הפקת האירועים תיעשה על-ידי עיריית אילת, כאשר תקצוב האירועים ובחירתם תיעשה על-ידי ועדה משותפת למשרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר ועיריית אילת. אופן העברת התקצוב להפקת האירועים כמפורט תיעשה בתיאום עם משרד המשפטים. משרד התיירות יקצה מתקציבו 15 מיליון ש"ח כאמור בפריסה שווה כמפורט לצורך שיווק האירועים בחו"ל במסגרת פעילויות השיווק של המשרד. תחום התעשיות מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית

4. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4848 מיום 01.07.2012, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר לקדם את תחום הביוטכנולוגיה והחקלאות הימית באמצעות הקמת פארק יבשתי לתעשיות מזון מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית, לצורך הפיכת אילת למרכז מחקרי בין-לאומי מוביל בתחומים אלו, כדלקמן:

א. הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית:

1. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר ואת מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לבחון ולקדם שינוי בתב"ע מס' 180/02/12 ("עין עברונה"), מערבית לכביש 90, מייעוד חקלאות לעירוב שימושים של תעשייה וחקלאות כך שתאפשר הקמת מפעלי תעשייה בשטח כולל של לכל הפחות 100 דונם (להלן – השטח).

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 4 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2021. משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצו 2 מיליון ש"ח כל אחד. במקרה של יתרות תקציביות, הן יוסטו לטובת יישום סעיף קטן (2) שלהלן.

2. ככל שיוחלט על שינוי התב"ע כמפורט בסעיף קטן (1) וככל שמוסדות התכנון יאשרו קידום השינוי, בכפוף להליך תכנוני לפי דין, להנחות את מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לפתח את התשתיות הנחוצות להקמת השטח לרבות תשתיות להולכת מי ים וביצוע כלל השלמות הפיתוח, לטובת קידום תעשייה בתחום ייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר באילת ובחבל אילות.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 20 מיליון ש"ח בשנים 2022-2024 כדלקמן:

	2024	2023	2022	
	4	3	3	משרד האוצר
	4	3	3	משרד הכלכלה והתעשייה

הפיתוח ייעשה בהתאם לתכנון והיקפו ייקבע בהתאם לתקציב המוקצה בהחלטה זו. אם מנהל אזורי תעשייה יהיה סבור כי יש צורך בתקציב נוסף, הוא יוקצה מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.

3. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפתח את פארק המשתלות (תב"ע מספר 31/101/02/2)

- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ג. להקצות תקציב לצורך ייזום תכנית לקיצור תורים ברפואה יועצת באמצעות שיתופי פעולה בין קופות החולים בהטסת רופאים לעיר אילת.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 12.8 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ד. להקצות תקציב להקמה ולתחזוקת שירותי רפואה מרחוק (Telemedicine) מתקדמים בעיר אילת ובחבל אילות שיפחיתו את הצורך בנסיעה למרכז של הנזקקים לטיפול רפואי שמצוי בחסר בעיר.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח עבור הקמה והפעלה לשנים 2020-2023.
- ה. להקצות תקציב לצורך ביצוע עבודות תשתית להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל באילת כמנחת אזרחי, בכפוף לכל דין.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2019-2020.
- ו. להקצות תקציב לצורך הצבת מסוק אזרחי בעיר אילת לצורך שיפור זמינות האפשרות לפינוי מוסק של חולים הנדרשים לפינוי שכזה.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2020-2023.
- ז. להקצות תקציב לעידוד הקמת מערך טיפולי בית באמצעות שיתוף פעולה בין קופות החולים.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח לשנים 2020-2023.
- ח. להקים ו/או לשדרג תשתיות רפואה כגון חדרי ניתוח, מכון דיאליזה, מכון גסטרו, חדר אקוטי לנפגעי תקיפה מינית, מכשיר CT וחדרי לידה.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 75 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
- ט. לבחון, בשיתוף הגורמים הרלוונטיים, היתכנות ליצירת שירותי תיירות מרפא בעיר אילת. מטרתם המרכזית של הסעיפים לעיל היא לצמצם את מספר ימי ההמתנה של תושבי אילת וחבל אילות לתורים לרפואה יועצת ולבדיקות רפואיות.
- סה"כ התקציב שיוקצה לתחום הבריאות יעמוד על 150 מיליון ש"ח בפריסה על-פני השנים 2020-2023. התנאים להקצאת הכספים שבהחלטה זו ייקבעו בתיאום והסכמה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לעניין סעיפים א' ו-ב', והקצאת הסכומים תיעשה בכפוף לכל דין. יוער כי מנגנון הקצאת המשאבים למימוש התוכנית הינו באמצעות מבחני התמיכה הקיימים או החדשים שיוכנו לפי העניין.

תיירות

3. על מנת להגביר את הביקוש התיירותי לאילת ולחבל אילות ולהפוך את המרחב העירוני ואת חבל אילות ליעד תיירותי מועדף לתיירות מחו"ל, לחזק את מעמדה של אילת כעיר תיירות מובילה, לשפר את התשתיות התיירותיות לאילת ולחבל אילות, להיטיב את חוויית התייר ולפתח את התיירות כמנוע צמיחה בעיר אילת ובחבל אילות, להטיל על משרד התיירות כדלקמן:
- א. לתכנן ולפתח תשתיות תיירות באילת ובחבל אילות שכוללות את פיתוח רצועת החוף, תכנון והקמה של מרכז כנסים באילת, הסדרה סטוטורית למתקני אכסון מלונאים באזור, פיתוח נופי וכן פיתוח פארק "תמנע". תינתן עדיפות להקמת מרכז הכנסים, והפרויקטים יקודמו בהתאם לזמינות ביצוע, בתיאום בין משרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר, עיריית אילת וחבל אילות.
- ההסדרה הסטוטורית כמפורט למתקני אכסון מלונאים תקודם בוועדה לתשתיות לאומיות, בכפוף לעמידה בדרישות הדין, בהתאם להוראות סעיף 76ב' לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965.
- לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 190 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2024 כאשר משרד האוצר יקצה 120 מיליון ש"ח ומשרד התיירות יקצה ממקורותיו 70 מיליון ש"ח. אופן הקצאת התקציב ייעשה בהתאם לנוהלי משרד התיירות ויונתנה בהצגת זמינות ביצוע של מי מהפרויקטים אשר תיבחן עד לא יאוחר מה-1 באוגוסט בכל שנה. ככל שלא תהיינה תכניות זמינות לביצוע עד ה-1 באוגוסט כאמור, יורשה משרד התיירות להקצות את תקציבו לפרויקטים אחרים ברחבי הארץ.

לרבות לצורכי טיפול במים ופיתוח השטח.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח למשרד החקלאות ופיתוח הכפר בפריסה שווה לשנים 2020-2021.

ב. קידום השקעות הון בתעשייה

להנחות את מנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה להביא בפני מינהלת הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה הצעה לקבוע כי בכללי המינהלת יינתן תיעודף דיוני בין השנים 2020-2023 לתוכניות למפעלי תעשייה באילת וחבל אילות אשר פעילותם התעשייתית עוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או המדבר, ואשר עומדות בתנאי הסף הקבועים בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובקריטריונים הקבועים בנוהלי המינהלה.

ג. הקמת קהילת ידע

להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להקים, בכפוף לכל דין, קהילת חדשנות וידע בתחום הביולוגיה והחקלאות הימית שתפעל מהעיר אילת ומחבל אילות.
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.

ד. משיכת השקעות זרות

להנחות את הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול למשיכת משקיעים זרים לעיר אילת, תוך שיווק האזור כיעד אטרקטיבי להשקעות עבור מפעלים שעיקר פעילותם נסמכת על יתרונות יחסיים של הים והמדבר ובדגש על תחומי הביולוגיה והחקלאות הימית, איתור חסמי הכניסה ליזמים ומתן המלצות לטיפול בהם.

פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית

5. בהמשך להחלטה מספר 4848 של הממשלה מיום 01.07.2012, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות וראש רשות החדשנות שתפקידו:

א. לגבש תכנית לקידום פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (להלן – מלח"י) באילת, שפועל כיום במסגרת החברה הממשלתית לחקר ימים ואגמים (להלן – חיא"ל), לשנים 2019-2021.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 24 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2019-2021. ככל שבשנה מסוימת יידרש תקציב גדול יותר מהחלק היחסי של אותה שנה, ניתן יהיה להגדיל את החלק על חשבון השנה העוקבת, בתיאום בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ובכפוף לשיקולי תקציב.

ב. לבחון, בשיתוף רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, את האפשרות להפרדת מלח"י, על תקציבו ונכסיו, מחיא"ל ולאגדו כחברה עצמאית (כחברה ממשלתית או כחברת בת ממשלתית, ובבעלות עד 25% של עיריית אילת), לרבות לבחון את הצורך בהרחבת מטרותיה כך שהחברה תעסוק במחקר, פיתוח, וביסוס יכולות ייצור ושיווק בין-לאומי של מזון מהים.

ג. לעקוב אחר ביצוע סעיף 4(א) להחלטה.

האמור בסעיפים 5(א) ו-5(ב) יבוצע בתוך 60 יום ממועד קבלת ההחלטה.

אין בבחינת השינויים האמורים בסעיפים א-ב הנ"ל כדי לגרוע מהחלטות ממשלה קודמות (מס' 4494(חכ/183) מיום 19.2.2009 ומס' 2461(חכ/59) מיום 2.3.2017) שעניינן בין היתר, העברת מלח"י למינהל המחקר החקלאי (להלן – מכון וולקני) במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ותקצוב חיא"ל, עבור פעילות מלח"י באמצעות מכון וולקני. ככל שהמלצת הצוות תהיה לשנות מהמצב הקיים, הדבר ייעשה בהחלטת ממשלה

נפרדת, בכפוף לכל דין וחוק החברות הממשלתיות, לאחר שמיעת עמדת ח"א"ל ובתיאום עם רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

תעסוקה ופיתוח כלכלי

6. על מנת להביא לגיוון תעסוקתי באילת ובחבל אילות ולשם יצירת משרות איכותיות באזור, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה כדלקמן:
- א. לשם יצירת משרות איכותיות בעיר אילת ובחבל אילות, להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה לבצע תיקונים בהוראת מנכ"ל 4.18 "תכנית שכר גבוה" כך שיינתן תעדוף דיוני לתאגידים מאילת וחבל אילות העוסקים בפיתוח ובייצור בתחומי ההנדסה ובמדעי הטבע (סדר M7210 בסיווג האחד על ענפי הכלכלה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה).
- לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 10 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2024 כאשר מתוכם יקצה משרד האוצר 7 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה 3 מיליון ש"ח. תקציב משרד הכלכלה והתעשייה יוקצה בשנים 2021-2022 בפריסה שווה על פני השנים. התקציב ממשרד האוצר יוקצה רק לאחר ביצוע מלא של כלל התקציב שהקצה משרד הכלכלה והתעשייה. בהיעדר ביקוש, התקציב ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה יוקצה ליתר הבקשות.
- ב. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר אילת ובחבל אילות.
- לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 7.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2023 כאשר מתוכם יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה ממקורותיו 2.6 מיליון ש"ח.
- ג. להנחות את מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק לחו"ל לתאגידים באילת ובחבל אילות.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 2.5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2023. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב ליתר הבקשות באותה השנה.
- ד. לגבש תכנית סיוע להקמת מבנה להשכרה להיי-טק ולשירותים בתחום ההיי-טק באילת ובחבל אילות. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 4 מיליון ש"ח בשנת 2021. תקציב זה יוקצה בכפוף לבחינת התכנות כלכלית בת קיימא עבור מבנה זה שיבצע משרד הכלכלה והתעשייה יחד עם אגף התקציבים במשרד האוצר בתוך 180 יום מיום קבלת ההחלטה. ככל שיימצא כי אין התכנות כלכלית אזי התכנית לא תבוצע, והתקציב האמור בסעיף זה יוקצה לשימוש סעיפי משרד הכלכלה והתעשייה בהחלטה זו.
7. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקים ולהפעיל מתחם עבודה משותף (Hub) שיהווה סביבת עבודה מעוררת הפריה הדדית, מינוף ושינופי פעולה ליזמים ולבעלי עסקים קטנים. לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ממקורותיו סך של 0.75 מיליון ש"ח בשנים 2019-2020. ביצוע התכנית מותנה בעמידת הרשות המקומית בכל התנאים לתקצוב עפ"י נוהל תקצוב מתחמי עבודה משותפים.

מקרקעין ונכסים

8. לצורך הנגשת רצועת החוף לציבור ולפיתוח הכלכלי של העיר אילת באמצעות העברת שטחים כדלקמן:
- א. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"לית משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומנכ"לית מנהל התכנון אשר יפעל בתוך 6 חודשים לבחינת תכנית מפורטת לפינוי ולהעתקת בסיס חיל הים באילת (ז"ס) במלואו או לחילופין פינוי החלקי והעתקת התכולות מהשטח המתפנה לשטח הנוטר

- (כינוס), וזאת בלי שתיפגע פעילותו של הנמל האזרחי.
- ב. לרשום את הודעת קצא"א בדבר הסכמתה להעברת שטח האופציה (גוש 40020 חלקה 1) לרשות מקרקעי ישראל לצורך פיתוח עירוני תיירותי, וזאת בכפוף לכך שכל תכנון ושימוש בשטח אשר עלול להטיל מגבלות על פעילותה של קצא"א במתקניה (לרבות פעילות עתידית בהתאם לתקנונה), שיקודמו על ידי רשות מקרקעי ישראל, יהיו בהסכמת קצא"א ובכפוף לכך שרשות מקרקעי ישראל תתנגד לכל הליך תכנוני שקצא"א לא נתנה לו את הסכמתה כאמור. כמו כן, להטיל על שר האוצר לבצע את הפעולות הנדרשות לתיקון התוספת השלישית לחוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע"ז-2017, ובכלל זה שימוע כנדרש לפי סעיף 4(ג) לחוק האמור, כך שייגרע שטח האופציה מהשטח שמוקצה לקצא"א בתנאים שיקבע.
- ג. להנחות את משרד התיירות ורשות מקרקעי ישראל להביא לדיון בפני הגורמים המוסמכים על פי דין את בקשות החברה הכלכלית אילת למתן הרשאות תכנון לכפרי נופש והקצאתם ביחס למתחמים הבאים: מגרש מס' 2 בתוכנית 56/101/02/2 ומגרש אחד מכלל המגרשים שיתוכננו בשטחי האופציה של קצא"א, כאמור בסעיף 8(ב) לעיל, בכפוף לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 4 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2022.
- ד. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף החברה לנמלי ישראל, לבחון העברה לרשות מקרקעי ישראל את שטחי אחסנת המכוניות הנמצאים בעורף הנמל ממערב לכביש 90 בתמורה לשטחים מצפון לאילת בהתאם למפתחות שתקבע רשות מקרקעי ישראל ובכפוף למדיניות מועצת רשות מקרקעי ישראל.
- ה. להנחות את המשרד להגנת הסביבה לבחון, בשיתוף מנהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר ועיריית אילת, הנגשה לציבור של השטח החופי שבאזור התחנה למניעת זיהום ים של המשרד להגנת הסביבה עד סוף 2019, ובלבד שתובטח פעילותה התקינה של התחנה בשגרה ובחירום ובכפוף לקיום הסדרים בטיחותיים וביטוחיים הכרוכים בכך.

תחבורה

9. לצורך שיפור שירותי התחבורה לתושבים ולתיירים בעיר אילת ובחבל אילות ולאור הצורך בשיפור הנגישות אליהן, להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כדלקמן:
- א. לבחון חלופות להוזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול.
- לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל רשות שדות התעופה, מנהל הרשות לתעופה אזרחית, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג היועץ המשפטי לממשלה.
- הצוות יבחן, בין היתר, מתן היתר לחברות זרות להפעיל את קו התעופה נתב"ג-רמון לצורך הגברת תדירות הטיסות בקו תעופה זה, פנייה לוועדת המחירים הבין-משרדית, עידוד כניסת מפעיל נוסף או חלופות אחרות.
- הצוות יציג את מסקנותיו לשר התחבורה והבטיחות בדרכים בתוך שלושה חודשים ממועד קבלת החלטה. שר התחבורה והבטיחות בדרכים יציג את המסקנות לוועדת השרים שמוקמת בהתאם לסעיף 11 להחלטה זו.
- לצורך יישום חלופות להוזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול, יקצה משרד האוצר עד 20 מיליון ש"ח, ככל שיידרש.
- ב. לשדרג את כביש "עוקף אילת" (מצומת חטיבת גולני עד לכיכר העפרונות) לכביש דו-מסלולי לצורך הקלה משמעותית על עומסי התנועה בעיר ולהסטת תנועות כלי-רכב כבדים ממרכז העיר.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בשנת 2019 כאשר 70% יוקצו למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ו-30% הנותרים יוקצו לעיריית אילת לטובת העמדת חלקה, אשר יתוקצב על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי'נג).

- ג. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, שתבחן מתן פטור למשך שלוש שנים לתושבי אילת וחבל אילות הטסים לנתב"ג מתשלום על שירותי תחבורה ציבורית בקווים נתב"ג-ת"א ובתוך טבעת תל אביב. לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויתוקן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר סכום של עד 6 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.
- ד. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, שתבחן קביעת הסדר נסיעה חופשי תלת-יומי בקו אילת/חבל אילות-ת"א ובחזרה, לרבות בנסיעה בתוך טבעת העיר אילת ובתוך טבעת העיר ת"א, לתושבי אילת וחבל אילות בלבד, אשר עלותו לא תעלה על 100 ש"ח. לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויתוקן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.
- ה. לקדם תוכנית לרה-ארגון קווי התחבורה הציבורית העירוניים באילת לשם שיפור הניידות וזמינות התחבורה הציבורית לתושבי העיר, ועל מנת לאפשר את פיתוחה. לשם יישום סעיף זה, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד 5 מיליון ש"ח לבסיס תקציב הסובסידיה.
- ו. הממשלה רושמת את הודעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים שלפיה הוחלט על סימון נתיב תחבורה ציבורית מהיציאה מנתב"ג לאורך כביש 40 (במפגש עם כביש 46) לאחר השלמת הבחינה המקצועית בנושא, וזאת לצורך הקלה על שילובה של התחבורה הציבורית שיוצאת מנתב"ג לתוך הנתיב המהיר.
- ז. לבחון להציב בסדר עדיפות גבוה, בכפוף לכל דין ובכפוף לנוהלי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת התוכנית הרב שנתית המתגבשת של נתיבי ישראל, את פרויקט הפיכתו של כביש 90 לכביש דו-נתיבי דו-מסלולי מצומת קטורה ועד לצומת הערבה, כולו או חלקו.
- ח. לפעול לקידום מואץ של תכנון תוואי הרכבת לאילת שמקודם בשתי תכניות:
1. תכנית מספר 605-0150086 – שדרוג והרחבת מסילת באר שבע דימונה צפע רותם. תכנית זו נדונה בוועדה המחוזית ביום 22/7/19. הוועדה החליטה על הפקדתה בתנאים.
 2. תכנית מספר 608-0150086 – קטע דרומי – מסילת ברזל באר שבע-אילת, אשר תובא לדיון בוועדה המחוזית במהלך 2020.
- יובהר כי האמור אינו כולל תוספת תקציבית כלשהי.

פתרונות תחבורתיים ורפואיים לטווח המידי והבינוני שניתנו בעקבות סגירת שדה דב

10. הממשלה רושמת לפניה את הצעדים שבוצעו לצורך מתן מענה לתושבי אילת, חבל אילות ולנוסעים בתדירות גבוהה בקו רמון-נתב"ג וכן לחולים המוטסים מאילת ולצוותים רפואיים המוטסים לאילת לשנים 2019-2021 כדלקמן:
- א. הִסְעִית ("שאטל") חד-כיוונית ישירות מכבש המטוס בטרמינל 1 בנתב"ג ועד לתל אביב לטסים עם כבודת יד בלבד על מנת לאפשר קיצור זמן ההגעה מאילת לתל אביב. לצורך כך, לתקן את החלטת הממשלה מספר 1873 מיום 11.08.2016 שעניינה העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה כך שלאחר סעיף 3 יתווסף סעיף 3א: "בשנת 2019 יגדל סך הפטור ב-6 מיליוני ש"ח ויעמוד על 66 מיליוני ש"ח, ובשנת 2020 יגדל סך הפטור ב-5 מיליוני ש"ח ויעמוד על 65 מיליוני ש"ח". יובהר כי בשנת 2021 סכום הפטור יחזור לנוסח המקורי בהחלטה.
- ב. מוניות לחולים הטסים מאילת לנמל התעופה בן גוריון לטיפולים שבגינם התחייבה הקופה (טופס 17).
- ג. מעטפת כוללת לחולים כרוניים שכוללת מימון הנסיעה לנמל תעופה רמון, טיסה ונסיעה לבית החולים או המרפאה. בנוסף, מימון לינה של עד 450 ₪ ללילה למקרים שנמצאו כי מצדיקים לינה במרכז. בנוסף הטסת מלווה עם החולה.
- ד. שיפוי בגין אובדן זמן לרופאים הטסים מהמרכז למתן שירותים באילת ובחבל אילות.

מעקב אחר יישום התוכנית, דיווח והערכה

11. לצורך יישום ומעקב אחר יישום החלטה זו, להקים ועדת שרים לענייני העיר אילת וחבל אילות שהרכבה כדלקמן:
 ראש הממשלה – יו"ר
 שר האוצר
 שר התיירות
 שר התחבורה והבטיחות בדרכים
 שר הבריאות
 שר הכלכלה והתעשייה
 שר החקלאות ופיתוח הכפר
 שר הפנים
 השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל
 שרת התרבות והספורט
 שר הביטחון
 השר להגנת הסביבה
 שר האנרגיה
 השרה לשוויון חברתי
 שר החינוך

בסמכות ועדת השרים להורות, בכפוף לכל דין, על הסטות תקציביות מסעיפים שונים בהחלטה וכן על הסטת תקציבים עתידיים ממשרדים אשר אינם מצלים את מלוא תקציבם בשנה הקודמת. ועדת השרים תגיש לממשלה, בכל שנה, דיווח על הטבות שניתנו לפי החלטה זו בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות הכלכלית).

12. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד התרבות והספורט, מנכ"ל משרד האנרגיה, מנכ"ל משרד לפיתוח הפריפריה, הנגב וגליל, מנכ"לית מנהל התכנון, ראש עיריית אילת (משקיף) וראש מועצת חבל אילות (משקיף). הוועדה תקיים מעקב רצוף אחר יישום החלטת ממשלה זו ותפעל להסרת חסמים במידת הצורך.

13. הממשלה רושמת לפניה את ההמלצות המובאות בסיפה של החלטה זו, שעניינן צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות, אשר לא נכללו בהחלטה בשל הבאתה לאישור הממשלה בעת הזו, לאחר קבלת החוק להתפזרות הכנסת ה-21, ואשר, בכפוף להשלמת בחינה מקצועית ומשפטית, מוצע להביא לאישורה של הממשלה ה-35 שתורכב לאחר הבחירות לכנסת ה-22. ההיקף הכספי המוערך לסעיפים אלו עומד על כ-220 מיליון שקלים בפריסה על-פני ארבע שנים והוא ימומן, ככל שהממשלה ה-35 תקבל את ההמלצות, מתוך תקציבם של משרדי הממשלה השונים ולא כתקציב תוספתי.

14. למותר לציין כי הממשלה הבאה, לכשתקום, תוכל להביא החלטה חדשה המשנה את התכנית הרב-שנתית בעניין זה, ככל שתחפוץ בכך וככל שיימצאו נסיבות המצדיקות זאת.

15. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4614 מיום 24 ביוני 2019 ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הסכום התוספתי הכולל שיוקצה על-ידי משרד האוצר למימון החלטה זו לא

יעלה על 84 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2020-2022, וזאת לנוכח פעולה מאזנת שבוצעה בהחלטה האמורה.

16. לטובת מימון החלטה זו ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, המשרדים: התיירות, הכלכלה והתעשייה, התחבורה והבטיחות בדרכים והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצו את התקציבים המפורטים בהחלטה זו, לפי העניין, בשנים האמורות באותם סעיפים מתקציב הרכש שלהם לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף החוק האמור. המשרדים ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור. האמור לעיל אינו מתייחס לתקציב התוספתי כאמור בסעיף 15 לעיל.

17. ראש הממשלה יביא את ההחלטה לדיון בממשלה בעוד 3 שנים על-מנת שיוצג לפניה אופן ביצועה של ההחלטה וההתקדמות בהשגת מטרתיה ועל-מנת שהממשלה תבחן את הצורך בשינוי ההחלטה או בביטולה, בהתאם לסעיף 154 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק), בנושא אזורי עדיפות לאומית, החלטה זו נשענת על השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2), 151(ב)(4) ו-151(ב)(5) לחוק, בעניין רמת השירותים באזור, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, כשלצדם שיקולים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשויות ולמטרות ההחלטה.

העיר אילת וחבל אילות הן הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל, בהתאם למדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – מדד הפריפריאליות), והן הרשויות היחידות המדורגות באשכול 1 של מדד הפריפריאליות, שהוא האשכול הנמוך ביותר.

מדד הפריפריאליות נערך כשקלול של שני מרכיבים: נגישות פוטנציאלית שמבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; קרבה לגבול מחוז תל אביב, שמבטאת את המבנה המונוצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שליש ממשקל המדד.

מדד הפריפריאליות מדרג את כלל הרשויות המקומיות (255 במספר) באופן רציף וכן בחלוקה לעשרה אשכולות. החלוקה לאשכולות משקפת שונות מינימלית בין הרשויות בתוך האשכול ושונות מקסימלית בין האשכולות. ערכי המדד הרציף נעים בין 2.483- (אילת) לבין 4.708 (גבעתיים). כאמור, אילת וחבל אילות הן הרשויות היחידות באשכול 1. הפער בדירוג הרציף בין חבל אילות (2.398-), המדורגת שניה לאחר אילת, לבין הרשות הבאה אחריה – ערבה תיכונה (1.76-) – המדורגת כבר באשכול 2 הוא הגבוה ביותר, בהפרש ניכר, מהפערים בדירוג הרציף בין רשויות עוקבות השייכות לאשכולות שונים. הפער הניכר בין דירוג הרציף של הרשויות באשכול 1 לבין הרשויות הבאות אחריהן באשכול 2 מעיד על כך שרשויות אלו פריפריאליות יותר באופן מובהק מן הרשויות הבאות אחריהן בדירוג. בנוסף, הדבר משקף את בידודן מיתר הרשויות בארץ.

לפי פרסום הלמ"ס בעניין הדירוג הפריפריאלי של הרשויות המקומיות לשנת 2015, "מדד הפריפריאליות" מאפיין יישובים ורשויות מקומיות בישראל לפי מיקומם הגאוגרפי, ביחס לריכוזי אוכלוסייה ומרכזי פעילות כלכלית בארץ. אפיון זה מאפשר השוואה בין אזורים שונים לפי פוטנציאל הפיתוח שלהם. משערים כי

אזורים בעלי נגישות גבוהה למרכזי פעילות כלכלית יהיו יצרניים ותחרותיים יותר, ולכן גם אטרקטיביים יותר למשקיעים ולמהגרים בהשוואה לאזורים מרוחקים ומבודדים".

הפריפריאליות באה לידי ביטוי ישיר גם במרחק העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין הקרוב אליהן, העיר באר-שבע. עפ"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, המטרופולין הוא אזור עירוני הכולל כמה ערים ויישובים והמהווה ישות עירונית אחת מבחינה תפקודית. מטרופולין היא ישות לתכנון עירוני ולקידום הפיתוח הכלכלי המקומי. בין היישובים במטרופולין מתקיימים קשרי גומלין רבים, המתבטאים בזרמי יוממות (נסיעות לעבודה וללימודים) ובנסיעות למטרות אחרות: קניות, בילויים, צריכת שירותים ותרבות. נוכח הגדרה זו, הריחוק של העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין מעצים את הקושי של תושביה במציאת פתרונות תעסוקה, צריכת שירותים, תרבות ופנאי. עפ"י נתוני גוגל מפות, מרחק הנסיעה מאילת לעיר באר שבע עומד על שעתיים ו-50 דקות, ומדובר במשך הזמן הארוך ביותר שיש בין יישוב בארץ למטרופולין הקרוב אליו ובפער ניכר (שעה ו-50 דקות ממגדל א-שמס לחיפה).

כפי שעולה מכל האמור, העיר אילת וחבל אילות מתאפיינות בנגישות נמוכה ביותר לשווקים, מקומות תעסוקה, השכלה, שירותי בריאות ולפעילויות פנאי. הנגישות אינה מתמצית רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעיו. מיקומן הפיזי המרוחק של העיר אילת והמועצה האזורית אילות ונגישותן הנמוכה למרכז הארץ ולמרכזי האוכלוסייה, משליכים במישרין על מגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושבי האזור.

נתון זה, בדבר הנגישות המוגבלת של תושבי אילת וחבל אילות, ממוקדי תעסוקה מגוונים ממחיש את הצורך במציאת פתרונות תחבורתיים הולמים. המרחק בין העיר אילת לתחנת הרכבת הקרובה ביותר (דימונה) הוא הגדול ביותר בארץ ועומד על כשעתיים ועשרים דקות נסיעה לפי נתוני גוגל מפות, ועל כן לא מדובר בפתרון ישים עבור תושבי העיר. על מנת לגשר על הפער התחבורתי יש לסייע לעיר אילת בהבאת פתרונות תחבורתיים איכותיים ובמחירים הוגנים שימשו את תושביה.

מדו"ח שהוכן על ידי חברת הייעוץ PwC עבור משרד האוצר עולה כי נכון לשנת 2015, כ-90% מכוח העבודה בעיר אילת תלוי, במישרין או בעקיפין, בענף התיירות. שיעור המשרות המועסקות במישרין בענף התיירות מתוך סך השכירים בעיר אילת עומד על 26.5% והוא הגבוה ביותר בארץ, בפער גבוה מהמקום השני, טבריה (12% בלבד). נתונים אלה מעידים על היעדר גיוון תעסוקתי שנובע מריחוקה הפיסי של אילת ממרכז הארץ וממקורות תעסוקה שונים.

לצד זאת, העיר מתמודדת עם מחסור בתיירות זרה, כאשר שיעור התיירים הזרים שהגיעו לעיר אילת בשנת 2018 עמד על 11% מכלל התיירים בעיר, והוא מהווה את השיעור הנמוך ביותר בקרב הערים המתויירות ביותר בישראל. 18% מפדיון הענף בישראל מקורו בתיירות לאילת, אולם רובו מתיירות של ישראלים (הפדיון מתיירות זרה לאילת עומד על 7% מסך הפדיון בענף בישראל).

בחודש יולי 2015, רשות התעופה האזרחית העלתה חשש כי הירידה בתנועת הנוסעים בעקבות סגירת שדה התעופה שדה דב תעמוד על 30% (בתרחיש ריאלי). לבקשת רת"א, חברת רתם אסטרטגיה העריכה את השפעת סגירת שדה דב על התרומה הכלכלית, והעריכה כי על כל נוסע שיעדיף שלא לטוס לאילת, תהיה ירידה של 0.5 במספר המבקרים באילת, מתוך הנחה כי חלק מהנוסעים שיעדיפו לא לטוס לאילת, יגיע בתחבורה קרקעית. בשנת 2017, תנועת הנוסעים מאילת ואליה עמדה על כ-1.4 מיליון (כ-700 אלף נוסעים). לפי הערכות רת"א וחברת רתם אסטרטגיה, סגירת שדה דב תביא לירידה של כ-100 אלף במספר המבקרים בעיר.

ההחלטה כוללת שורה של צעדים לחיזוק תחום התיירות, שעליו מושתתת כלכלת העיר, ואשר לגביו גם התקבלו החלטות ממשלה קודמות שעניינן פיתוח ומיצוב העיר כעיר תיירות בהיבטים שונים. ההשקעה

בתחום התיירות תעשה, בדגש על תשתיות התיירות הציבוריות לצד פעולות נוספות התומכות בו כגון פעולות להנגשת רצועת החוף. כמו כן ההחלטה כוללת פעולות לגיון מקורות התעסוקה וליצירת מנועי צמיחה בתחומים נוספים, שנקבעו בהלימה עם המאפיינים הייחודיים ויתרונותיו של האזור, בדגש על תחום התעשיות מן החי, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית, ובהתבסס על שיקולים מקצועיים רלוונטיים.

הפריפריאליות של העיר אילת וחבל אילות מובילות במישרין גם לפערים בין לבין יתר אזורי הארץ ומשליכות על רמת השירותים בהן בתחומים שונים. פערים אלו באים לידי ביטוי באפשרויות התעסוקה ובתלות של האזור בענף התיירות, כפי שתואר לעיל, וכן בתחומים נוספים, שאחד המובהקים שבהם הוא תחום הבריאות.

באילת ישנו בית חולים ציבורי אחד, יוספטל, המשרת גם את תושבי חבל אילות. אולם חלק מהתשתיות הטיפוליות אינן קיימות בעיר כלל ובהעדרן המטופלים אינם מקבלים את הטיפול הראוי או שלחלופין נאלצים להתאשפז במוסדות מרוחקים.

אילת וחבל אילות ממוקמות במרחק של 240 ק"מ מהמרכז הרפואי הגדול הקרוב (ביה"ח סורוקה בבאר שבע), דבר המוביל לצורך בפתרונות ייחודיים על מנת לגשר על פערי המרחק. מנתונים שבידי משרד הבריאות עולה כי זמני ההמתנה לחלק ניכר ממקצועות הרפואה והבדיקות הרפואיות באילת ובחבל אילות ארוכים משמעותית מאלה שבמרכז הארץ. נוסף על האמור לעיל, לא קיים באילת מערך טיפולי בית והמערך הגריאטרי לוקה בחסר. כן קיימים פערים בשירותי הפסיכולוגיה, הרוקחות, ריפוי בעיסוק ושיקום.

נוסף לקשיים המתוארים לעיל, הנובעים מהמיקום והבידוד הגאוגרפי של אילת וחבל אילות, העיר אילת מבוססת כאמור במידה רבה על תיירות נכנסת ועל כן ישנה תנודתיות רבה יחסית בצריכת שירותי בריאות בעיר, הנעה בין כ-60 אלף תיירים ביום באמצע שבוע בחורף, לכ-140 אלף תיירים ביום, בסופי שבוע בקיץ, אשר גם הם עשויים להזדקק לשירותי רפואה דחופה המעמיסים על תשתיות הרפואה המוגבלות הקיימות בעיר.

עוד יצוין כי העיר אילת סובלת בשנים האחרונות ממאזן הגירה שלילי גבוה במיוחד (ממוצע שנתי של 1.08% לשנה). חבל אילות נהנית אמנם ממאזן הגירה חיובי, אך מאחר שמדובר ברשות מקומית שמספר תושביה נמוך (4,100 תושבים), המאזן מושפע בקלות מכל תנודה, ומשקף מספר מצומצם מאד של תושבים (עשרות תושבים נכנסים/יוצאים).

מעבר לכך, העיר אילת סובלת גם מתחלופה גבוהה של תושבים, קרי, שיעור גבוה של תושבים שנכנסים ויוצאים. במובן זה ממוקמת אילת במקום השני בארץ מבחינת תחלופת תושבים, כאשר בין השנים 2009-2016 שיעור הנכנסים הממוצע לאילת עמד על 5.6% ושיעור היוצאים על 6.3%. שיעור זה הוא במקום השני אחרי המועצה המקומית מצפה רמון שקיבלה מענה במסגרת החלטת ממשלה ייעודית מס' 3907 מיום 24 ביוני 2018. נתון זה מצביע על כך ששיעור ניכר של האוכלוסייה שוהה בעיר תקופה קצרה ואינו משתקע בה, ומאידיך ממחיש את הפוטנציאל לשינוי.

העיר אילת היא המרכז העירוני של אזור הערבה, והיא כוללת מרכז תעסוקתי, כלכלי, תרבותי ורפואי. בהיותה כזו, משרתת העיר אילת גם את תושבי חבל אילות, וכל סיוע שניתן לעיר אילת בתחומים האמורים לעיל משפיעים גם על חבל אילות. החלטת הממשלה כוללת רכיבי סיוע הניתנים בחלקם הן לחבל אילות והן לעיר אילת, ובחלקם ניתנים לעיר אילת בלבד, בשים לב למאפייניה ומאפייני האזור ולהיותה המרכז העירוני המשרת את האזור כולו.

רכיבי הסיוע בהחלטה נקבעו בהלימה לשיקולים המנויים לעיל, וכוללים מענים נרחבים לצמצום הפערים בתחום הבריאות, כלים לסיוע בפיתוחה של התיירות באזור, המהווה כאמור את העוגן הכלכלי והתעסוקתי המרכזי באזור, וכן כלים לפיתוח מקורות תעסוקה נוספים ופעולות בתחום התחבורה.

בצד נימוקים אלה יבואו להלן, בדברי ההסבר, נימוקים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשויות ולמטרות ההחלטה.

ההכרזה על העיר אילת וחבל אילות נעשית לטובת מימוש התוכנית המפורטת בהחלטה זו ולתקופות הנקובות בה ביחס לרכיבי התוכנית השונים.

נספח א' – המלצה לנוסח החלטה לממשלה ה-35
צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות
הצעה להחלטה

בהמשך לסעיף 13 להחלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, בדבר תכנית פיתוח רב שנתית לפיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), להלן הצעדים המשלימים שלא נכללו בהחלטת הממשלה ושהיקפם הכספי עומד על כ-220 מיליון ש"ח, ושמוצע להביאם לאישור הממשלה ה-35:

מוניציפלי – לצורך שדרוג רמת השירותים לתושב וכן לחיזוק חוסנה הפיננסי של עיריית אילת, להקצות לעיריית אילת תקציב שנתי שוטף מוגדל לשנים 2020-2023 וכן לגבש תכנית המראה לפיתוח כלכלי וארגוני בעיריית אילת לשנים 2020-2022.

תחום התעשיות מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית – לטובת חיזוק פארק תעשיות מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית שהוקם על פי החלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, לפעול להגדלת השקעות ההון בתעשייה שעוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר.

תחבורה – לטובת הקלה על עומסי התנועה בפנים העיר אילת, לגבש הסדרי תנועה מתאימים תוך מתן העדפה לשימוש בתחבורה ציבורית בעיר ולתנועת הולכי רגל ורוכבי אופניים.

תרבות, ספורט ופנאי – לטובת הרחבת ההיצע התרבותי באילת ולטובת קידומה של אילת כעיר ספורט בין-לאומית, להשקיע בתחום התרבות, הספורט והפנאי לרבות פיתוח מתחמי תרבות וספורט והשקעה בפעילויות שונות לכלל האוכלוסייה בעיר אילת ובחבל אילות.

קיימות – לאור מאפייניה הייחודיים של אילת וחבל אילות בהיבט האנרגטי, לבצע פרויקטים בתחום ההתייעלות האנרגטית ולהמשיך לפתח את תחום העצמאות האנרגטית.

הגנת הסביבה – לפעול להקמת מתקני אצירה ומתקני מיון וטיפול בפסולת מעורבת ופסולת חקלאית.

פיתוח כלכלי – לקדם פרויקטים שיוצרים שיתופי פעולה אזוריים בין העיר אילת וחבל אילות לבין המדינות השכנות, ירדן ומצרים.

ביטחון פנים – לטובת חיזוק ביטחון הפנים ותחושת הביטחון האישי, לפעול להקמת תחנת כיבוי אש חדשה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.